

UCHWAŁA NR 50.33.10.2024

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Drawskiego na rok 2025

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Kuźmicka – Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz – Członek
3. Remigiusz Szymański – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Powiatu Drawskiego na rok 2025.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2024 r. Zarząd Powiatu Drawskiego, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) przedłożył do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Drawskiego na rok 2025 wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Drawskiego na rok 2025 wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XLIX/268/2010 Rady Powiatu Drawskiego z dnia 18 czerwca 2010 r. w sprawie ustalenia procedury uchwalania budżetu Powiatu Drawskiego, określenia zakresu i szczegółowości opracowania projektu budżetu oraz sprawozdawczości okresowej z zakresu realizacji budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wszystkie wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie prawie wszystkich dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw. Skład Orzekający ponownie zwraca uwagę na brak wyodrębnienia w projekcie uchwały budżetowej zaplanowanych dochodów związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu i przedstawienia wydatków nimi finansowanych w ramach Rządowego Fundusz Rozwoju Dróg ujętego w planie dochodów w dz. 600 rozdz. 60014 § 6290 w wysokości 2 380 846,50 zł.

**Skład Orzekający zwraca uwagę na kwestie wymagające stosownych korekt przed podjęciem uchwały budżetowej na rok 2025 w:**

- § 11 projektu uchwały jak również w sporządzonym załączniku Nr 11 Wydatki związane z funkcjonowaniem lokalnego transportu zbiorowego w 2025 roku wykazano jedynie wydatki w kwocie 2 709 820,00 zł nie ujęto dochodów sklasyfikowanych w dz. 600 rozdz. 60014 § 2170 w kwocie 2 376 348,00 zł. Skład Orzekający ponownie zwraca uwagę, że przedstawienie w załącznikach wyodrębnionych dochodów i wydatków powinno być związane z szczególnymi zasadami wykonania budżetu, tj. przeznaczeniem ściśle określonych przez ustawodawcę dochodów, na sfinansowanie imiennie wskazanych wydatków. Powyższe ma związek z powiązaniem w drodze przepisów prawa odpowiednich dochodów z konkretnymi wydatkami, które nie mogą zostać wykorzystane na inne cele. Z uzasadnienia do przedłożonego projektu (str.

DOKUMENT  
PODPISANY  
ELEKTRONICZNIE

J. Kuźmicka

10 GRU. 2024

16 47

- 84) wynika, że Powiat planuje dochody w wysokości 2 376 348,00 zł z tytułu Rządowego Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych, a zatem w rzezonym załączniku należy przedstawić ich przeznaczenie. Wobec powyższego w ocenie Składu za zasadne będzie nadanie nowego brzmienia § 11 oraz tytułu załącznika nr 11 oddających cel regulacji związany z realizacją zadań ze środków wskazanego powyżej funduszu;
- § 12 zredagowano katalog upoważnień dla Zarządu związanych z realizacją budżetu powiatu, treść upoważnienia określona w pkt 1 lit. a ponownie nie została ograniczona do możliwego dokonywania zmian w ramach działu klasyfikacji budżetowej, zgodnie z dyspozycją art. 258 pkt 1 ustawy o finansach publicznych;
  - przedłożonym projekcie uchwały budżetowej nie zredagowano odesłania do załączników oraz na załącznikach nie zamieszczono numerów, tj.: „Załącznik inwestycyjny na 2025 rok”, „Informacja dotycząca wydatkowania środków pozyskanych z funduszy celowych na rok 2025” - w którym ujęto dochody i wydatki z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program inwestycji strategicznych;
  - załączniku nr 1 Pan dochodów budżetu Powiatu Drawskiego na 2025 dochody z tytułu subwencji (§ 2920 i 2760) sklasyfikowano w rozdz. 75801 i 75814 zamiast w rozdz. 75802;
  - części opisowej do uchwały budżetowej na 2025 rok Powiatu Drawskiego na stronie 2 nie wykazano dochodów otrzymanych z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w kwocie 2 380 846,50 zł (dz.600 rozdział 60014 § 6290) natomiast tą kwotę wykazano na stronie 3 jako inne środki.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2025 roku dochodów w wysokości: 213 418 524,13 zł, w tym dochodów bieżących 168 999 928,92 zł i dochodów majątkowych 44 418 595,21 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 211 718 524,13 zł, w tym wydatki bieżące 157 781 085,35 zł i wydatki majątkowe 53 937 438,78 zł. Na podstawie powyższego ustalony na koniec 2025 roku wynik budżetu stanowi nadwyżkę w kwocie 1 700 000,00 zł, którą zaplanowano poznać na spłatę pożyczek i kredytów oraz wykup obligacji. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w łącznej kwocie 1 700 000,00 zł na wykup obligacji w wysokości 300 000,00 zł oraz z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek w wysokości 1 400 000,00 zł.

W § 7 projektu ustalono w prawidłowy sposób oraz wystarczającej wysokości limit zaciągania zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, oraz relacji reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane generalnie zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, ze zm.), z uwagami przedstawionymi we wcześniejszej części uzasadnienia.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Jolanta Kuźmicka*

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*