

**Uchwała Nr IX/62/2024
Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 22 listopada 2024 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania organu prowadzącego Liceum
Ogólnokształcące w Drawsku Pomorskim**

Na podstawie art. 16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572), Rada Powiatu Drawskiego przyjmuje stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 23 września 2024 r. na działania organu prowadzącego Liceum Ogólnokształcące w Drawsku Pomorskim oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Drawskiego w przedmiocie sposobu rozstrzygnięcia skargi, Rada Powiatu Drawskiego uznaje skargę za bezzasadną.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 24 września 2024 r. wpłynęła do Starostwa Powiatowego skarga z dnia 23 września 2024 r. na działania organu prowadzącego Liceum Ogólnokształcące w Drawsku Pomorskim.

Wnoszący skargę w uzasadnieniu wskazuje na łamanie prawa przez organ prowadzący poprzez nakaz łączenia uczniów klas o różnych profilach i różnych zakresach realizacji podstawy programowej (podstawowy i rozszerzony) na zajęciach w Liceum Ogólnokształcącym w Drawsku Pomorskim, co stanowi łamanie podstawowych praw dzieci.

Zgodnie z § 51² ust. 1 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2022 r. poz.1874 z późn. zm.) Przewodnicząca Rady Powiatu pismem z dnia 24 września 2024 r. przekazała skargę do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem dalszego procedowania.

Na posiedzeniu w dniu 24 września 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze skargą, zwróciła się do Starosty Drawskiego z prośbą o szczegółowe ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze.

Starosta Drawski odpowiedzią z dnia 16 października 2024 r. poinformował, że sytuacja opisana w piśmie dotyczy wyłącznie oddziałów „niejednorodnych” tzn. takich, których uczniowie uczą się w dwóch różnych grupach, w których realizowane są inne

przedmioty w zakresie rozszerzonym – część uczniów danego oddziału wybrało w procesie rekrutacji przedmioty rozszerzone powiązane z biologią i chemią, a druga część wybrała przedmioty rozszerzone związane z matematyką i fizyką. Nierozsądnym i niegospodarnym byłoby tworzenie oddziałów 15 osobowych o jednym rozszerzeniu. Dlatego Powiat Drawski od wielu lat zgadza się na powstanie oddziałów o liczebności oscylującej wokół 30 uczniów, złożonych z dwóch różnych grup. Organ prowadzący w pełni świadomie decyduje się na ten krok, wiedząc, że dwie grupy w jednym oddziale oznaczają dodatkowe godziny (przedmioty w zakresie rozszerzonym dla dwóch grup, a nie jednej).

By móc dobrze wyjaśnić zaistniałą sytuację, przedstawia się przykładowy, częściowy plan nauczania w jednym roku dla danego oddziału:

Tabela nr 1

Przedmiot	Tygodniowa liczba godzin		Uwagi
	rozszerzenie biologiczno-chemiczne	rozszerzenie matematyczno-fizyczne	
Język polski	4		Zajęcia prowadzone dla całego oddziału
Język angielski	3		Zajęcia prowadzone dla całego oddziału
Matematyka	3		Zajęcia prowadzone dla całego oddziału
Matematyka rozszerzona		2	Zajęcia wyłącznie dla uczniów rozszerzenia (grupy) mat.-fiz.
Biologia	2		Zajęcia prowadzone dla całego oddziału
Biologia rozszerzona	2		Zajęcia wyłącznie dla uczniów rozszerzenia (grupy) biol.-chem.
Chemia	1		Zajęcia prowadzone dla całego oddziału
Chemia rozszerzona	1		Zajęcia wyłącznie dla uczniów rozszerzenia (grupy) biol.-chem.
Historia	2		Zajęcia prowadzone dla całego oddziału
Geografia	1		Zajęcia prowadzone dla całego oddziału

W przypadku oddziałów złożonych z 2 grup, uczniowie realizują wspólnie zajęcia w zakresie podstawowym, a odrębnie dla każdej grupy - w zakresie rozszerzonym. Organ prowadzący w wyniku przeprowadzonej analizy arkuszy organizacyjnych stwierdził, że w niektórych szkołach ponadpodstawowych zajęcia

realizowane w zakresie podstawowym w sposób nieuprawniony zostały podzielone na grupy. Tabela nr 1 po dokonaniu podziału na zajęciach, o których mowa była wcześniej, przedstawia się następująco (czerwoną czcionką zaznaczono godziny jakie powstały w wyniku podziału zajęć na przedmiotach z zakresu podstawowego):

Tabela nr 2

Przedmiot	Tygodniowa liczba godzin		Uwagi
	rozszerzenie biologiczno-chemiczne	rozszerzenie matematyczno-fizyczne	
Język polski	4		Zajęcia prowadzone dla całego oddziału
Język angielski	3		Zajęcia prowadzone dla całego oddziału
Matematyka	3	3	Zajęcia prowadzone odrębnie dla każdego rozszerzenia (grupy uczniów)
Matematyka rozszerzona		2	Zajęcia wyłącznie dla uczniów rozszerzenia (grupy) mat.-fiz.
Biologia	2	2	Zajęcia prowadzone odrębnie dla każdego rozszerzenia (grupy uczniów)
Biologia rozszerzona	2		Zajęcia wyłącznie dla uczniów rozszerzenia (grupy) biol.-chem.
Chemia	1	1	Zajęcia prowadzone odrębnie dla każdego rozszerzenia (grupy uczniów)
Chemia rozszerzona	1		Zajęcia wyłącznie dla uczniów rozszerzenia (grupy) biol.-chem.
Historia	2		Zajęcia prowadzone dla całego oddziału
Geografia	1		Zajęcia prowadzone dla całego oddziału

Nadmienić należy, że zajęcia z przedmiotów z zakresu podstawowego były realizowane łącznie dla całego oddziału (zgodnie z tabelą nr 1) aż do 2020 r. Wówczas – do 2020 roku, nikt nie kwestionował takiego stanu rzeczy. Jednak nie wszystkie szkoły prowadzone przez Powiat Drawski wprowadziły taki nieuprawniony podział na zajęciach. Podjęta przez organ prowadzący decyzja jest powrotem do wcześniej obowiązujących zasad – zgodnych z prawem oświatowym.

Przepisy rozporządzenia w sprawie ramowych planów nauczania w szkołach publicznych wskazują, kiedy podział na grupy jest obowiązkowy. Ustawodawca wymienia takie przedmioty jak: języki obce, informatyka, wychowanie fizyczne.

Podział na grupy uzależniony jest od liczby uczniów w oddziale. Minister właściwy do spraw oświaty w żadnym miejscu w rozporządzeniu nie zobowiązuje dyrektora do podzielenia na grupy zajęć z przedmiotów realizowanych w zakresie podstawowym.

Decyzja w sprawie realizacji zajęć w zakresie podstawowym dla całego oddziału nie narusza przepisów prawa oświatowego. Wprowadzona zmiana nie zmniejsza liczby godzin realizowanych przez uczniów nawet o 1 godzinę. Zmniejsza się wyłącznie liczba godzin realizowanych przez nauczycieli, jednakże żaden z nich nie został z tego powodu zwolniony, żadnemu też nie zmniejszono wymiaru zatrudnienia.

Skarżący wskazuje, że decyzja organu prowadzącego nie była poprzedzona konsultacjami z rodzicami i kadrami pedagogicznymi szkół. Trudno zgodzić się z tym zarzutem - zmiana polegająca na respektowaniu obowiązującego prawa nie wymaga konsultacji z gronem pedagogicznym. Zmiany nie konsultowano również z rodzicami, ponieważ liczba godzin zajęć dla uczniów nie uległa zmianie, a w szczególności nie uległa zmniejszeniu – jest nadal zgodna z planem, jaki ustalił Minister Edukacji Narodowej.

Wskazywane przez Skarżących przepisy dotyczące możliwości łączenia grup międzyoddziałowych na zajęciach z zakresu rozszerzonego w ogóle nie mają zastosowania w opisywanej sytuacji. Przedmiotem skargi jest prowadzenie zajęć dla całego oddziału (bez podziału na grupy) wyłącznie w zakresie podstawowym, a nie rozszerzonym.

Decyzja o łączeniu zajęć została podjęta w sierpniu br., a dyrektorzy zostali o niej poinformowani ustnie pod koniec sierpnia podczas narady. Podjęcie tej decyzji w sierpniu nie jest czymś niezwykłym. W przypadku szkół ponadpodstawowych, kwestie związane z organizacją zajęć często są podejmowane długo po zakończeniu rekrutacji uzupełniającej, bowiem do końca sierpnia kandydaci do szkół wciąż przynoszą podania, zmieniają swe decyzje w sprawie szkoły, w której będą kontynuować naukę. Przyjęcie pod koniec sierpnia 27. ucznia do oddziału powoduje konieczność wprowadzenia podziału na grupy na zajęciach z wychowania fizycznego. Oznacza to wprowadzenie zmian do ustalonej organizacji pracy szkoły w ostatnim momencie, nikt jednak (ani dyrektor szkoły, ani organ prowadzący) z tego powodu nie czyni zarzutów.

Starosta Drawski wspólnie z Zarządem Powiatu Drawskiego, wnikliwie analizował argumenty zgłaszane przez dyrektorów szkół ponadpodstawowych i rodziców w sprawie będącej przedmiotem skargi. Mając na uwadze potrzeby uczniów i ich dobro, Zarząd Powiatu Drawskiego wyraził zgodę na sfinansowanie dodatkowych 2 godzin tygodniowo zajęć wyrównawczych dla każdego oddziału klasy maturalnej w liceach ogólnokształcących. Zajęcia te rozpoczęły się w październiku br. Decyzję, na jaki przedmiot maturalny przyznać 2 godziny zajęć, pozostawiono dyrektorom szkół. Dyrektor ma również prawo w trakcie roku szkolnego zmienić przedmiot, na który przyznał dodatkowe godziny.

Brak podziału na zajęciach realizowanych w zakresie podstawowym został ujęty w zmianach do arkuszy organizacyjnych wszystkich zespołów szkół. Projekty zmian do arkuszy organizacyjnych zostały przesłane do zaopiniowania przez Zachodniopomorskie Kuratorium Oświaty. Kuratorium pozytywnie zaopiniowało projekt zmiany arkusza Zespołu Szkół w Kaliszu Pomorskim oraz Zespołu Szkół w Złocieńcu. Kurator, po analizie przedłożonych dokumentów, stwierdził, że zmiana do arkusza organizacji jest zgodna z przepisami prawa. W opinii wydanej do zmiany arkusza Zespołu Szkół w Czaplinku oraz Drawsku Pomorskim, Kurator stwierdza, że są nieprawidłowości naruszające przepisy prawa, jednakże nie wskazuje wśród nich organizacji zajęć w zakresie podstawowym łącznie dla całego oddziału.

Na posiedzeniu w dniu 04 listopada 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze skargą, dokonaniu analizy przepisów prawa oraz opinii Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w sprawie zmiany do arkusza organizacji na rok szkolny 2024/2025 Zespołu Szkół w Drawsku Pomorskim, a także stanowiska Starosty Drawskiego uznała za bezzasadną skargę na działania organu prowadzącego Liceum Ogólnokształcące w Drawsku Pomorskim i zarekomendowała Radzie Powiatu przyjęcie takiego samego stanowiska.

Biorąc pod uwagę stanowisko Starosty Drawskiego, dokumentację załączoną do sprawy, obowiązujące przepisy prawa, należy stwierdzić, że skarga na działania organu prowadzącego Liceum Ogólnokształcące w Drawsku Pomorskim w przedmiocie zarzutu łamania prawa przez organ prowadzący, poprzez nakaz łączenia uczniów klas o różnych profilach i różnych zakresach realizacji podstawy programowej (podstawowy i rozszerzony) na zajęciach w Liceum Ogólnokształcącym w Drawsku Pomorskim, co stanowi łamanie podstawowych praw dzieci, jest bezzasadna.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Powiatu Drawskiego do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia poprzez przesłanie odpisu uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Violetta Zbytek