

**Uchwała Nr VII/54/2024
Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 25 października 2024 r.**

w sprawie uchwalenia „Wieloletniego programu współpracy Powiatu Drawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2025-2029”.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107) oraz art. 5a ust. 2 i ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 571; zm. Dz. U. z 2024 r. poz. 834) Rada Powiatu Drawskiego uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się „Wieloletni program współpracy Powiatu Drawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2025-2029”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Drawskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodnicząca Rady

Violetta Zbytek

„Wieloletni program współpracy Powiatu Drawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2025-2029”

Wstęp

Powiat Drawski tworzą mieszkańcy gmin: Drawsko Pomorskie, Złocieniec, Czaplinek, Wierzchowo, Kalisz Pomorski. Współpraca Powiatu Drawskiego z organizacjami pozarządowymi ma na celu rozwój społeczeństwa obywatelskiego poprzez wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych, sektora ekonomii społecznej oraz partycypacji obywatelskiej. Proces realizacji odbywa się na zasadach: partnerstwa, subsydialności i pomocniczości, co warunkuje rozwój kapitału społecznego powiatu drawskiego.

Praca nad programem z udziałem organizacji pozarządowych była wieloetapowa. Budowanie współodpowiedzialności mieszkańców za warunki do życia w swojej „małej ojczyźnie”, wymaga partnerstwa na wszystkich etapach dialogu. Doświadczenie sprawczości, motywuje mieszkańców do dalszego działania. Powiat Drawski koordynuje współtworzenie warunków do zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców poprzez współpracę trzech sektorów z wykorzystaniem ich przewag komparatywnych tj.:

- samorządów, m.in. stosujących prawo, tworzących prawo lokalne i realizujących zadania publiczne, ze środków publicznych,
- przedsiębiorców m.in. podejmujących ryzyko realizacji pomysłów, rozwiązujących również problemy społeczne i angażujących środki prywatne,
- organizacji pozarządowych m.in. dysponujących kapitałem społecznym, szybko reagujących na zmiany i skupiających się na działaniach przeciwdziałających problemom społecznym.

Powiat Drawski uznaje ogromną rolę aktywności obywatelskiej w działaniach profilaktycznych, budowaniu wspólnoty lokalnej i pokonywaniu wyzwań wynikających z dynamicznych zmian globalnych i lokalnych.

§ 1

Postanowienia ogólne

1. Program określa, w szczególności:
 - 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
 - 2) zakres przedmiotowy;
 - 3) okres realizacji programu;
 - 4) sposób realizacji programu;
 - 5) wysokość środków planowanych na realizację programu.
2. Ilekroć w niniejszym programie, jest mowa o:
 - 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 571, z 2024 r. poz. 834);
 - 2) programie – należy przez to rozumieć „Wieloletni programu współpracy Powiatu Drawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2025-2029”;
 - 3) organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy;

- 4) konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ustawy;
- 5) dotacji – należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. „e” oraz art. 221 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.);
- 6) demokracji partycypacyjnej – współodpowiedzialnej, demokracji opartej na partnerskim udziale w każdym etapie dialogu władzy reprezentacyjnej z organizacjami pozarządowymi;
- 7) zasady demokracji partycypacyjnej - jawności, pomocniczości, partnerstwa, suwerenności, efektywności, uczciwości;
- 8) NGO – organizacje pozarządowe;
- 9) JST – jednostki samorządu terytorialnego;
- 10) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Drawski;
- 11) starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Drawsku Pomorskim;
- 12) zadaniu publicznym – należy przez to rozumieć zadania, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy oraz w art. 4 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998r. (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107).

§ 2

Cele współpracy

1. Celem głównym programu jest budowanie wspólnoty lokalnej, poprawa jakości życia mieszkańców i zrównoważony rozwój powiatu, poprzez partnerstwo samorządu i organizacji pozarządowych z zastosowaniem zasad demokracji partycypacyjnej.
2. Cele szczegółowe programu:
 - 1) Wzrost systematycznej samopomocy i współodpowiedzialności mieszkańców, za działania profilaktyczne przeciwdziałające lokalnym problemom;
 - 2) Wzrost efektywności usług społecznych poprzez komplementarność usług świadczonych przez NGO i JST, wzrost niezależności i potencjału organizacji pozarządowych, stopniową deinstytucjonalizację usług społecznych oraz dywersyfikację źródeł finansowania również ze źródeł z poza Powiatu Drawskiego;
 - 3) Określenie zasad realizacji, monitoringu i ewaluacji „Wieloletniego programu współpracy Powiatu Drawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2025-2029”.

§ 3

Zasady współpracy

Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi, prowadzona jest w oparciu o zasady wynikające z ustawy:

- 1) pomocniczości – warunkuje budowanie społeczeństwa „od dołu”, w której to jednostki i małe wspólnoty mają zapewniać zaspokajanie potrzeb, a wspólnoty wyższego rzędu mogą włączać się jedynie tam, gdzie mniejsze wspólnoty nie dają sobie rady;
- 2) partnerstwa – oznacza, że powiat i organizacje pozarządowe podejmują współpracę merytoryczną przy identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych; w dialogu wypracowywane są sposoby ich rozwiązywania oraz współudział w realizacji i ewaluacji zadań publicznych, traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne i niezależne;
- 3) subsydialności – oznacza, że zadania publiczne powinny być powierzone do zrealizowania wspólnocie jak najniższego szczebla, która posiada odpowiednie kompetencje i może je skutecznie, efektywnie wykonać;
- 4) suwerenności stron – autonomii, niezależności, wolności i samorządności stron;
- 5) efektywności – oznacza dążenie powiatu i organizacji pozarządowych do osiągnięcia jak najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych przy minimalizacji kosztów finansowych i społecznych;

- 6) uczciwej konkurencji – oznacza, że działania powiatu i organizacji pozarządowych podejmowane przy realizacji zadań publicznych opierają się na kryteriach równych, jawnych i obiektywnych dla wszystkich stron;
- 7) jawności – zgodnie, z którą zasady wspierania organizacji pozarządowych przez powiat są jawne, przejrzyste i ogólnodostępne.

§ 4

Zakres przedmiotowy

Przedmiotem współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi są ustawowe zadania własne powiatu i zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy oraz współpraca merytoryczna zorientowana na zaspokajanie potrzeb i pokonywanie wyzwań służących rozwojowi wspólnoty lokalnej.

§ 5

Formy współpracy

1. Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.
2. Współpraca o charakterze finansowym polega na zlecaniu organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych. Realizacja zadań zleconych może odbywać się w następujących formach:
 - 1) powierzenia wykonania zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji;
 - 2) wspierania wykonania zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji, w tym na dofinansowanie wkładu własnego organizacji pozarządowej przy realizacji projektów z funduszy europejskich, krajowych i innych spoza Powiatu Drawskiego, gdzie taki wkład jest wymagany.
3. Wspieranie finansowe zadań publicznych zgłoszonych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ustawy w trybie:
 - 1) art. 12 ustawy, otwartego konkursu ofert,
 - 2) art. 19 a ustawy, z pominięciem otwartego konkursu ofert,
 - 3) innych trybach wynikających z ustawy.
4. Możliwość zawierania umów partnerstwa na rzecz wspólnych przedsięwzięć o istotnym znaczeniu dla społeczności lokalnej.
5. Do pozafinansowych form współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi zalicza się:
 - 1) współdziałanie w zakresie tworzenia strategii rozwoju, aktów prawa normatywnego i innych programów dotyczących wspólnoty lokalnej mającej na celu wypracowania wspólnych płaszczyzn aktywności mieszkańców oraz funkcjonowania podmiotów ekonomii społecznej;
 - 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji projektów aktów normatywnych, aktów prawa miejscowego;
 - 3) tworzenie wspólnych zespołów zadaniowych, w celu wypracowania propozycji rozwiązania istotnego problemu dla wspólnoty lokalnej;
 - 4) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działań, w celu poszerzenia wiedzy i szukania rozwiązań służących współdziałaniu, a w efekcie do budowania wzajemnego zaufania;
 - 5) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach komisji konkursowych powoływanych w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
 - 6) informowanie o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu Powiatu na realizację tych

- zadań oraz o ogłaszanych konkursach ofert na realizację zadań publicznych i sposobach ich rozstrzygnięć;
- 7) wspieranie organizacji pozarządowych w poszukiwaniu środków finansowych z innych źródeł niż budżet Powiatu;
 - 8) organizowanie lub informowanie o możliwościach uczestnictwa w szkoleniach, konsultacjach, konferencjach;
 - 9) umożliwienie umieszczenia informacji o przedsięwzięciach realizowanych przez organizacje pozarządowe na stronie internetowej Powiatu, w zakładce organizacje pozarządowe;
 - 10) udostępnianie, na wniosek organizacji, np. sali na zorganizowanie spotkań, szkoleń, konferencji, doradztwa specjalistycznego;
 - 11) aktualizacja internetowej bazy organizacji pozarządowych działających na terenie powiatu;
 - 12) równego dostępu do informacji (stosownie do ustawy o dostępie do informacji publicznej);
 - 13) współdziałanie przy powstaniu i prowadzeniu Centrum Aktywności Obywatelskiej, mającej na celu świadczenie usług dla mieszkańców i organizacji pozarządowych w zakresie:
 - a) działalności coaching, szkoleniowo – warsztatowej, bieżące doradztwo na rzecz podniesienia sprawności funkcjonowania sektora pozarządowego, podmiotów ekonomii społecznej, wolontariatu i zwiększenia aktywności mieszkańców i inne,
 - b) realizacja zadań w ramach umowy o inicjatywie lokalnej wg procedury wypracowanej przez zespół zadaniowy,
 - c) specjalistyczne doradztwo w zakresie zarządzania, księgowości i prawa,
 - d) współpraca w pozyskiwaniu środków spoza budżetu powiatu i kreowanie w tym celu partnerstw międzysektorowych oraz wdrażanie narzędzi ekonomii społecznej,
 - e) organizowanie spotkań, warsztatów komplementarnej współpracy, promujących ideę ekonomii społecznej oraz inną współpracę wewnątrz i międzysektorową.

§ 6

Okres realizacji programu

Program będzie realizowany w okresie od **01.01.2025 r. do 31.12.2029 r.**

§ 7

Sposób realizacji programu

1. Program realizują:
 - 1) Rada Powiatu Drawskiego – w zakresie wyznaczania rocznych kierunków współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz określania wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację programu;
 - 2) Zarząd Powiatu Drawskiego – w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi w szczególności:
 - a) ogłaszania i przeprowadzenia procedur zlecenia zadań publicznych Powiatu: otwartych konkursów ofert tzw. „małych grantów” oraz z art. 19a ustawy i tzw. „inicjatyw lokalnych” z art. 12 ustawy;
 - b) wybierania najkorzystniejszych ofert na realizację zadań publicznych na podstawie rekomendacji komisji konkursowych;
 - c) wspierania organizacji pozarządowych w ich rozwoju, w tym realizacji zadań z obszaru działalności pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu;
 - d) udzielania bezpłatnej pomocy prawnej dla organizacji pozarządowych.

2. Za realizację programu ze strony Zarządu Powiatu Drawskiego odpowiada Główny Specjalista ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi i z przedsiębiorcami, który odpowiada za:
 - 1) przygotowanie Programu współpracy Powiatu Drawskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,
 - 2) utrzymywanie stałych kontaktów z organizacjami pozarządowymi,
 - 3) udzielanie pomocy organizacyjnej i merytorycznej organizacjom,
 - 4) informowanie organizacji o przeprowadzanych otwartych konkursach ofert oraz innych możliwościach pozyskiwania funduszy,
 - 5) wzmacnianie współpracy organizacji pozarządowych w celu wzrostu ich potencjału i pozyskiwanie przez współpracujące organizacje zewnętrznych środków finansowania,
 - 6) prowadzenie bazy danych organizacji pozarządowych funkcjonujących na terenie powiatu,
 - 7) organizowanie i prowadzenie szkoleń dla organizacji,
 - 8) pozyskiwanie funduszy, dotacji z dostępnych programów pomocowych na działania służące rozwojowi Powiatu,
 - 9) współpracę z administracją rządową i samorządową, które zajmują się współpracą z organizacjami,
 - 10) wspieranie inicjatyw społecznych na rzecz budowania społeczeństwa obywatelskiego i równego traktowania,
 - 11) prowadzenie spraw związanych z przyznawaniem dotacji na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego. W tym: ogłaszanie konkursów na realizację zadań powiatu, udział w pracach komisji konkursowych oceniających wnioski o udzielenie dotacji, kontrola rozliczenia udzielonych dotacji pod względem formalno – rachunkowym,
 - 12) przygotowanie sprawozdania z realizacji programu,
 - 13) reprezentowanie Starosty na konferencjach i spotkaniach dotyczących problematyki sektora pozarządowego,
 - 14) nadzór nad działalnością stowarzyszeń wyłącznie w zakresie zgodności działalności z przepisami prawa i zapisami statutu.
3. Na podstawie art. 5 ust. 6 organ administracji publicznej może po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tworzyć i prowadzić jednostki organizacyjne, których celem jest działalność , o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 33.
4. Na podstawie art. 5 ust. 7 podmiotem prowadzącym jednostkę, o której mowa w pkt. 6 może być także organizacja pozarządowa oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3.
5. Na podstawie art. 11 ust. 2a obsługa konkursu o którym mowa w art. 11. ust. 2, może być zlecona organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3.
6. Na podstawie art. 5 ust. 2 pkt 5 ustawy, Zarząd może powołać zespół zadaniowy ds. partnerstwa:
 - 1) W skład zespołu wchodzi:
 - a) przedstawiciel Starosty Drawskiego ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz 4 naczelników z zakresu: polityki społecznej, edukacji, promocji i ochrony środowiska,
 - b) po jednym przedstawicielu organizacji pozarządowej z każdej 5 gmin, wybranych w głosowaniu tajnym przez organizacje działające na terenie danej gminy,
 - c) przedstawiciel organizacji, której Zarząd powierzy zadania, o których mowa w § 6 ust. 3.
 - 2) Zespół określa swój regulamin;
 - 3) Zespół przygotowuje Zarządowi propozycje priorytetowych zadań publicznych w zakresie Wieloletniego programu współpracy Powiatu Drawskiego z organizacjami

pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i plan budżetu na rok następny (Załącznik nr 2).

5. Warunki dla działalności organizacji pozarządowych w powiecie drawskim 2024 r. oraz rekomendacje na lata 2025-2029 przedstawia Załącznik nr 1;
6. Ewaluację realizacji programu za rok ubiegły i wypracowane rekomendacje na rok następny do 31 marca przeprowadza Główny specjalista ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi i przedsiębiorcami lub organizacja pozarządowa, której to zadanie zlecono.

§ 8

Wysokość środków planowanych na realizację programu

1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań „Wieloletniego programu współpracy Powiatu Drawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2025-2029” corocznie uchwała Rada Powiatu Drawskiego na podstawie sprawozdania i rekomendacji na następny rok budżetowy.
2. Priorytetowe zadania publiczne w zakresie Wieloletniego programu współpracy Powiatu Drawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i plan budżetu na rok następny stanowi Załącznik nr 2.

§ 9

Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

1. „Wieloletni programu współpracy Powiatu Drawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2025-2029” został przygotowany w drodze kilku etapów dialogu społecznego:
 - 1) Trzy etapy rozmów z organizacjami nt. ich wniosków z realizacji, tego co wypracowali, ich barier rozwoju oraz sugestii, opinii nt. poprawy warunków rozwoju potencjału organizacji pozarządowych i budowania współodpowiedzialnej wspólnoty lokalnej; wypracowanie propozycji sposobów rozwiązania problemów oraz wizyta studyjna w kooperatywie, w Szczecinie, spotkania organizacji nt projektu z ekonomii społecznej z Fundacją Nauka Dla Środowiska w Koszalinie (od 3 do 15 lipca 2024 r.);
 - 2) Opracowanie propozycji projektu programu (od 15 do 26 lipca 2024 r.);
 - 3) Rozesłanie drogą elektroniczną projektu programu do organizacji;
 - 4) Spotkanie online nt sugestii dot. trafności zapisów proponowanych rozwiązań ich konsekwencji, ryzyka i szans (22 sierpnia 2024 r.);
 - 5) Spotkania stacjonarne z organizacjami nt. trafności zapisów proponowanych rozwiązań ich konsekwencji, ryzyka i szans (28 sierpnia 2024 r. i 5 września 2024 r.);
 - 6) Zamieszczenie na stornie BIP Powiatu Drawskiego, wraz z informacją na stronach internetowych i mediach społecznościowych nt konsultacji programu (7 września 2024 r.);
 - 7) Konsultacje programu (23-30 września 2024 r.);
 - 8) Rozpatrzenie wniosków i wprowadzenie uwag do programu przez komisję (1 października 2024r.);
 - 9) Przedstawienie PROJEKTU Programu Komisjom Radzie Powiatu Drawskiego (do 20 października 2024);
 - 10) Przedstawienie PROJEKTU Programu Radzie Powiatu Drawskiego (do 22 października 2024 r.).
2. Uwagi wypracowane w podczas kolejnych etapów konsultacji dotyczyły potrzeb:
 - 1) wsparcia organizacji pozarządowych w celu budowania potencjału organizacji i ich usamodzielnienia się;
 - 2) kontynuacja praktyk np. publikowania informacji o środkach finansowych „uwolnionych” (np. w wyniku niewykorzystania dotacji przez jedną z organizacji)

- w BIP, na stronie internetowej powiatu drawskiego oraz FB organizacji powiatu drawskiego;
- 3) opracowanie i stopniowe przeprowadzenie procedury likwidacji stowarzyszeń niedziałających od wielu lat, zgodnie z art. 31.1 prawo o stowarzyszeniach;
 - 4) przekazanie w użyczenie na zasadzie partnerstwa pomieszczeń dla organizacji pozarządowych,
z których będą mogły korzystać również w soboty i dni wolne od pracy;
 - 5) wzrost kwoty budżetu z roku na rok o ok. 20 % i zależnie od możliwości finansowych Powiatu;
 - 6) realizacja działań w celu zwiększenia zakresu zadań publicznych powiatu przekazanych do realizacji przez podmioty ekonomii społecznej;
 - 7) przed ogłoszeniem konkursów, przeprowadzenie spotkań z organizacjami pozarządowymi i kierownikami jednostek organizacyjnych, na temat określenia rezultatów zadań publicznych.
3. Wypracowane w dialogu uwagi zostały uwzględnione na miarę możliwości finansowych Powiatu.

§ 10

Postanowienia końcowe

1. Wszelkie zmiany w niniejszym programie mogą być dokonywane w trybie uchwały Rady Powiatu Drawskiego.
2. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowania mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks cywilny, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.

Drawsko Pomorskie, _____

Załączniki

do Wieloletniego programu współpracy Powiatu Drawskiego z organizacjami pozarządowymi

oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2025 – 2029 :

- 1) Warunki dla działalności organizacji pozarządowych w Powiecie Drawskim w 2024 r. oraz rekomendacje do roku 2029.
- 2) Priorytetowe zadania publiczne w zakresie Wieloletniego programu współpracy Powiatu Drawskiego
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i plan budżetu na kolejny rok.