

**Uchwała Nr V/42/2024
Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 13 września 2024 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia audiowizualnej
rejestracji przebiegu obrad Komisji Rady Powiatu Drawskiego oraz
udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej**

Na podstawie art. 16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Powiatu Drawskiego przyjmuje stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 10 czerwca 2024 r. i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad Komisji Rady Powiatu Drawskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, Rada Powiatu Drawskiego uznaje petycję za bezzasadną.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 11 czerwca 2024 r. wpłynęła do Starostwa Powiatowego petycja z dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad Komisji Rady Powiatu Drawskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

Wnoszący petycję w uzasadnieniu wskazuje m.in., na jawność i transparentność działania organów władzy publicznej oraz prawo dostępu do informacji publicznej. Publikowanie wideorelacji z obrad komisji w BIP poprawiłoby znacząco przejrzystość i jakość prac radnych. Mieszkańcy mieliby okazję zobaczyć, na czym polega praca radnych i całego samorządu oraz stanowiłoby to swoiste sprawozdanie z zaangażowania pracy radnych.

Zgodnie z § 51² ust. 1 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2022 r. poz.1874 z późn. zm.)) Przewodnicząca Rady Powiatu pismem z dnia 13 czerwca 2024 r. przekazała petycję do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem dalszego procedowania.

Na posiedzeniu w dniu 16 lipca 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z petycją, wystosowała wniosek o wyrażenie opinii przez pozostałe Komisje Rady Powiatu, tj.: Komisję Rewizyjną oraz Komisję Budżetu, Gospodarki i Spraw Społeczno-Publicznych w przedmiotowej sprawie.

Komisje na swoich posiedzeniach zaopiniowały negatywnie przedmiotową petycję.

Na posiedzeniu w dniu 08 sierpnia 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z petycją, dokonaniu analizy przepisów prawa, w szczególności dotyczących jawności działania organów powiatu, zawartych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 114 poz. 946), w ustawie z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902), a także stanowiska pozostałych Komisji Rady Powiatu, tj.: Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Budżetu, Gospodarki i Spraw Społeczno-Publicznych stwierdza, że bezzasadne jest żądanie zawarte w petycji, dotyczące wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad Komisji Rady Powiatu Drawskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

Rada Powiatu Drawskiego uwzględniając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przy rozpatrzeniu petycji wzięła pod rozwagę fakt, iż jawność organów władzy publicznej została uregulowana w art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 114 poz. 946), który gwarantuje prawo do uzyskania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne, w tym dostępu do dokumentów oraz wstępu na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu. Prawo to realizowane jest również poprzez przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej (Dz. U z 2022 r. poz. 902) tj. w art. 7 ust. 1 pkt 3, który gwarantuje wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej oraz w art. 18 który wskazuje, że posiedzenia organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne, jawne i dostępne są także posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak postanowi, a także poprzez przepisy ustawy o samorządzie powiatowym w art. 8a ust. 2, który obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu. Ponadto ustawodawca ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130) wprowadził do ustawy o samorządzie powiatowym w art. 15 ust. 1a przepis o treści: „Obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty”, z którego wynika wprost, że regulacją prawną objęte zostały wyłącznie obrady organu stanowiącego. Brak jest natomiast takiej regulacji prawnej, która wskazywałaby na konieczność prowadzenia transmisji obrad oraz publikowania nagrań

z posiedzeń Komisji Rady, a ewentualna zmiana w tym zakresie należy do kompetencji Rady Powiatu, która musiałaby wprowadzić odpowiednie regulacje w Statucie. Jednak obecne regulacje w pełni gwarantują jawność życia publicznego brak jest zatem konieczności wprowadzenia dodatkowych środków zapewniających tą jawność w formie rejestracji audiowizualnego przebiegu posiedzeń Komisji Rady Powiatu Drawskiego.

Wskazać również należy, iż udostępnianie zapisu przebiegu obrad komisji nie zapewni skutecznej ochrony informacji prawnie chronionych, które dotyczą osób niebędących funkcjonariuszami publicznymi, a których sprawy mogą być przedmiotem obrad komisji.

Ważnym aspektem jest także sprawa sprzętu do transmisji obrad rady powiatu, który zamontowany jest bezpośrednio w sali narad i nie jest on przenośny. W sytuacji posiedzeń wyjazdowych komisji, koniecznym byłoby zakupienie dodatkowego sprzętu oraz zatrudnienie dodatkowej osoby do obsługi tego rodzaju transmisji komisji i upubliczniania materiału z obrad. Udostępniane transmisje musiałyby także spełniać standardy dostępności, w tym każdorazowo powinny być dostosowywane do odbioru przez osoby niepełnosprawne (transkrypcja), co także wiąże się z dodatkowym nakładem pracy.

Ponadto brak jest postulatów pochodzących bezpośrednio ze strony mieszkańców Powiatu Drawskiego, jak również stowarzyszeń czy organizacji pozarządowych zajmujących się w swojej działalności problematyką jawności życia publicznego, a także innych środowisk, o wprowadzenie do Statutu Powiatu Drawskiego regulacji prawnej w tym zakresie.

Rzetelność, przejrzystość i jakość pracy Radnych przejawia się poprzez udział w posiedzeniach sesji Rady Powiatu i posiedzeniach Komisji, ilość podejmowanych uchwał i przyjmowanych sprawozdań, składanie interpelacji, wniosków i zapytań w imieniu i na rzecz mieszkańców Powiatu Drawskiego, a nie poprzez nagrywanie i udostępnianie tych posiedzeń. Frekwencja udziału Radnych w sesjach oraz ilość podejmowanych uchwał, na przełomie następujących po sobie kadencji nie zmieniła się z momentem wprowadzenia ustawowego obowiązku nagrywania sesji, a cały czas, jest na tym samym, wysokim poziomie.

Z uwagi na powyższe Rada Powiatu Drawskiego postanowiła o nieuwzględnieniu petycji.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Powiatu Drawskiego do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia poprzez przesłanie odpisu uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Violetta Zbytek